

加强沟通合作 共促民航安全

广东民航与地方安监部门共商新阶段安全任务

本报讯 记者梁永军报道:在日前召开的广东民航与地方安监局第五次安全工作座谈会上,民航与地方安监部门的高层聚首一堂,在新《安全生产法》实施大背景下,共商发展举措。

会议通报了近年来民航广东辖区主要安全生产情况和地方安监局已协助解决的有关问题,重点回顾了机场净空保护和围界周边环境治理、民航电磁环境保护、航油供油安全、非法飞行查处、应急救援等方面的典型案例,梳理总结了好的经验和做法。同时,会议还就辖区内民航企事业单位需请地方安监局协调解决的有关问题进行了深入讨论和研究,明确了下一步的工作思路和解决途径。

合作更紧密,沟通更畅顺,责任更明晰,监管才更到位。据了解,广

东民航与地方安监建立的定期联络机制对于促进民航安全管理起到了积极作用。自2013年以来,民航和地方安监部门以及民航企事业单位密切合作,及时响应,安全监管合力不断增强。在地方安监局的大力支持下,白云机场、湛江机场、梅州机场净空保护、华南蓝天油料公司长输管线安全隐患、湛江机场电磁环境保护、珠港机场应急救援等问题,都得到了妥善解决。据统计,两年来,在广东省、广州市安监局职权范围内或经安监局协调有关部门共处置解决突出隐患问题9个,配合查处通用航空非法飞行事件2起。特别是广东省安委办在1月以2015年1号文的形式下发了《关于进一步加强民航无线电(站)电磁环境保护工作的通知》、广州市安委办在7月印发了《民航无线电(站)电磁环境存

在问题整改工作方案》(穗安【2015】21号),是民航与地方落实新《安全生产法》的要求,携手共建安全管理长效机制取得的重要成果。

据悉,此次会议达成了四点共识:一是省、市安监部门高度重视和支持民航安全工作,为保护和改善民航安全生产环境发挥了重要作用。新《安全生产法》实施后,民航和地方安监部门要继续处理好地方政府生产监督管理部门综合监督管理和民航行业监管的关系,既要避免出现安全监管的盲区和死角,也要确保监管“到位”“不越位”。二是广东民航与地方定期沟通协调机制成效明显,应当不断巩固和完善。辖区内各民航企事业单位要在地方安监部门的指导下,主动与所在地地方政府职能部门对接,建立各层级的工作沟通机制;各单位

之间要进一步完善安全监管信息通报制度,更好地凝聚安全工作合力。三是民航各企事业单位要切实落实安全生产主体责任,要充分利用近期出台的有利政策,积极主动推动问题解决;进一步细化和明确需地方协调解决的问题清单,及时向地方相应层级政府或对口职能部门反馈,必要时提请地方通过安委会平台督办;继续加大日常巡视检查力度,做到问题早发现,尽早解决。四是民航与地方政府相关部门配合,主动加强民航法规宣传,普及航空安全知识,为民航安全发展创造良好的社会环境。

来自广东省安监局和广州、珠海、佛山、梅州、惠州、湛江、揭阳7座城市安监局,以及民航中南局、广东辖区内各民航企事业单位和民航广东监管局的约40位代表参加了会议。

细化管控措施 防范机坪风险

武汉天河机场开展旅客横穿机坪专项整治

本报讯 通讯员李丽报道:为进一步加强对机坪旅客管理,避免各种原因造成旅客横穿机坪、入侵跑道、滑行道的不安全事件发生,武汉天河机场飞行区管理委员会开展了为期1个月的防旅客横穿机坪专项整治活动,科学细化机下旅客风险管控措施,优化接机流程,规范客服员行为。

到达旅客在机坪上活动,虽然有专业客服人员全程陪同与监管,但并不意味着没有风险。尤其是当旅客在机坪失控,侵入跑道或滑行道时,极易造成航空器复飞或更为严重的后果。在安全风险管控关键点评估会上,与会人员对照国家法律、行业规范等规章条款,结合武汉天河机场运行实际情况,从“人、机、环、管”各方面综合分析,一致认为机下客服人员和客服接机流程是安全风险管控的关键,尤其是“因客服人员履职不

到位,可能导致失控的机下引领、提示与安全监管;下机完毕的上机确认;摆渡车发车指令确认;远机位到达口门禁管理”4个关键环节的安全风险管控标准须在操作流程中统一明确,客服须严格执行。

为此,天河机场开展了联合整治行动。飞管会发布了《关于加强到达航班旅客管理的安全提示》,各单位组织全体客服人员学习。同时,飞管会督促各单位对接标准,修订流程,组织全员重新学习。此外,机场飞行区管理部运行监管室依据新流程,综合考虑夜间航班、单进航班、远机位航班、大面积延误、旅客自身原因易导致旅客滞留机坪的五大要素,对驻场航空公司及其代理人保障的18架进港航班接机流程进行重点监管,对照数据予以统计分析,跟踪进一步需要改进的地方。

■安全扫描

首都机场安保公司召开货运联检单位业务交流会

本报讯 近日,北京航空安保有限公司综合安检部组织召开了“货运联检单位安保业务交流会”。北京空港地服(BGS)、邮局、东航、南航、海航等多家机构代表及部分航空货运销售代理参加了会议。

会议首先结合当前空防安全形势,介绍了安保公司货邮安全保障与运行情况,对1月~7月各航空货运销售代

理机构违规情况进行了通报,提请各航空公司、BGS加强对货运销售代理公司的管理,对其违规行为进行有效制约。同时,安保公司建议航空公司加大对特殊货物的前端核查力度,加强对特殊货物运输确认单的管理,切实规范危险品、锂电池产品、火种和出具鉴定报告物品的检查与把控工作,确保航空货邮运输的绝对安全。(李建国 王利君)

三亚管制员与南航飞行员开展“三员”交流保飞行安全

本报讯 9月16日,民航三亚空管站管制员与南航海南分公司飞行员开展“三员”(管制员、飞行员、签派员)交流活动。

南航海南分公司飞行员给三亚一线管制员、情报员和签派员分析讲解飞行员在空中如何处置各种飞行特情,并结合具体事件,让管制员对特情处置有了更深刻的认识,更清楚地了

解到在发生飞行特情时,管制员应提供哪些管制服务,为今后做好管制服务打下了基础。

此次交流活动收到了良好效果,双方表示,今后将定期开展类似活动,提高管制员的业务技能,为航空飞行提供更好的、更优质的管制服务。(肖宏达 刘世平)

民航云南监管局 审查稻城机场安保文件

本报讯 通讯员云监宣报道:9月17日,云南监管局空防处组织召开了稻城亚丁机场航空安保审计文件审查视频会议,启动安保审计的前期工作。

审计组成员按照管理局对国家航空安保审计的工作要求,提前介入,整体把控,结合机场工作实际情况,认真审查了稻城亚丁机场《SeMS手册》《航空安保方案》《航空安保培训方案》和《航空安保质控方案》等文件,书面提出了63条修改意见与建议,与机场迎审人员进行沟通交流,在文件层面上进一步厘清了机场航空安保职责,梳理完善了工作制度和程序。

最后,审计组要求稻城亚丁机场要按照文件审查所提出的意见与建议,切实做到“文文相符”和“文实相符”,尽快将修改后的安保方案报民航西南管理局审定,为下一步开展航空安保现场审计奠定基础。



近期,走进东航空警训练基地,仿佛是来到了“钢铁侠”的家,空警二支队的队员们都变身为了“钢铁侠”。原来,这是东航空警训练基地引进的“红人”装备。

据介绍,“红人训练”在模拟实战对抗中,能快速有效增强身体素质、心理抗压能力,从而提高受训者的格斗技能,确保在面对突发事件时能有效处置。

本报记者 钱肇
通讯员 陈利军 骆斌
摄影报道

◀接1版《从严从实 聚焦问题》

从严组织研讨 联系思想实际

按照集团公司“三严三实”专题教育实施方案,各级党组织先后开展了学习研讨。

在集团党组的学习研讨中,党组书记宋胜利、总经理刘雪松带头作主旨发言。宋胜利围绕坚定政治信仰,严守“六项纪律”、求真务实、不断进取和改进等内容,要求全体党员特别是党员领导干部发挥榜样引领作用,通过严以修身,做到思想自觉和行动自觉。刘雪松从树立正确的“三观”,处理好公私、是非、义利关系,忠于党、忠于国家、忠于人民,严守纪律规矩,严格执行各项规定等方面,要求全体党员特别是党员领导干部站稳党和人民的立场,为人民服务、为人民担当,自觉接受人民的监督。

在担保公司党委“三严三实”专题教育学习研讨会上,集团公司总会计师、担保公司总经理郑建青分别从普通人、正人君子、党员和党员领导干部四个层面阐述了修身以德为先的重要性。广告公司党委将新时期共产党员如何做到严以修身,提炼为修信、修忠、修明和修德。内蒙古机场集团、河北机场集团、财务公司、机场医院等单位主要领导都在各自研讨中作了主旨发言。各单位班子成员也在本单位研讨会上围绕“严以修身”发言,谈认识、讲不足、说打算,相互交流,

相互启发,进一步明确了“严以修身”的现实意义、实践要求和努力方向。

从严查找问题 突出问题导向

今年8月,集团公司以中央巡视组下沉一级巡视工作为契机,认真开展自查自纠,查找不突出问题。

集团公司召开专题会议,查找各项工作中存在的问题及重要风险点,共梳理出了五个方面、33项整改事项,形成了整改事项分工表,明确了相关责任领导和部门,集团公司党组领导牵头挂牌督办,各相关责任部门(单位)主动认领,党群、纪检部门协调督促。集团公司还结合2014年度“四好”领导班子检查考核情况,梳理了各单位在班子建设、基层党建、反腐倡廉建设等方面存在的问题,点明了问题的具体表现。对25家被考核单位进行逐一反馈,并对考核检查情况特别是存在的问题进行了通报。

此外,集团公司对首都机场股份公司、天津机场、首都集团、安保公司4家单位,开展了重要制度执行情况审计调查工作,并对各成员单位领导班子分工情况进行了审核,针对审核中发现的问题分别进行了反馈,提出了整改要求和时限。

从严立行立改 注重建章立制

集团公司还注重建章立制,完善了多项规章制度。

集团在加强党建方面,制订了关于推进全面从严治党实施意见,对

思想建设、党内政治生活、干部管理、基层党建、作风建设、纪律建设、反腐倡廉建设、制度建设等提出了从严要求,并完善了责任追究机制;在反腐倡廉建设方面,印发了关于落实党风廉政建设主体责任和监督责任的实施办法,分别明确了党组、纪检组、各成员单位和职能部门以及相关责任人“两个责任”的具体内容,建立了完善了相关考核问责机制。

在落实八项规定方面,集团公司整理了下发了各单位在遵守中央八项规定中应注意的若干问题,明确了落实中央八项规定精神的政策界限,修订了集团公司总部和成员单位经营管理人员履职待遇、业务支出管理办法,配套出台公务用车管理规定,严格车辆使用管理;在完善各类风险防控体系建设方面,出台了集团公司重点建设项目过程监督检查办法(试行),加强对重点建设项目关键环节的风险防控,明确了组织机构和管理职责、监督检查内容、监督检查方式,规范了重点项目基本建设程序,严肃了反馈和处理要求,完善了集团公司资金集中管理规定,严肃规范财务各项管理要求;在干部选拔聘任和日常监督方面,修订了经营管理人员选拔聘任工作管理规定(试行)、经营管理人员年度考核管理规定和经营管理人员岗位交流管理规定,突出了“落实从严治党、从严管理干部”的导向,并制定了经营管理人员约谈、函询办法(试行)等,进一步加强了选人用人工作的民主监督,提高了选人用人工作的公信力。

◀接1版《抓安全 促发展》

8月24日~27日,督察组采用“四不两直”的方式,深挖细挖,严查隐患,用“刺刀见红”的架势,直指问题的核心。从快速发展现状到专业人员配备情况、设施设备运行情况,督导检查从空管、空防、机场运行三个方面,分别对南航新疆分公司、乌鲁木齐航空公司,新疆机场集团、新疆空管局、中国航油新疆公司等单位进行了现场督导检查。

“督察组到新疆后,首先指出督导不是检查,主要是督导管理局监管工作的开展。在航班上、在伊宁机场、中航油新疆公司,督导组始终把我们推向前台,检查监督管理局相关部门的监管力度、监管水平和监管有无死角。我们不仅实施检查,更要时时面临督察组的考验。”管理局空安机场党支部书记靳杰感叹道:“这样从严从实的督查,强化了我们的监管理念,提高了监管质量。”

实抓整改:针对问题 从严落实

8月27日,在安全大检查督导通报会上,督导组就在督查中所发现的人员配备、人员培训、设备定检、油库安全、机场运行环境等方面存在的问题进行了通报。

对此,新疆管理局副局长张军平坦言,这给监管工作提出了更高的要求。他表示,这些问题的出现,说明以前落实严的标准不够实、监管力度和水平还存在一定的差距;而现在看来,传导压

力的措施也不够多,思路也不够宽。“通过这次检查,我们需要在整改中进一步落实‘严’和‘实’的要求。”

8月4日,新疆管理局根据民航局统一安排部署进行安全检查。今年以来,总计监督检查518个项目、2390个条目,1048人次,发现问题156条,下发整改通知书26份、整改建议书7份。

从检查到督促整改的全过程,管理局采取限制措施,并切实按照边查边改、以查促改、严查历改的要求,对查出的问题实行“零容忍”,狠抓安全大检查,实行责任制落实,及时跟踪整改;狠抓旺季安全运行,严格控制运行总量,健全沟通机制;加强风险防范管理,特别是加强安全体系建设和强化飞机适航管理;狠抓辖区空防安全,强化空防问题整改,切实采取措施督促落实整改,维护辖区安全态势持续稳定。

新疆管理局党委书记万向东这样说:“要认真落实党政同责、一岗双责、失职追责等相关要求,梳理问题清单。在良好发展形势下,我们需要以‘严’和‘实’的准则,反思自身,有所警醒。通过完善制度,预防漏洞,在工作思路、工作监督、工作要求方面继续努力,更好地促进安全工作的发

深论感悟:反思总结 更严更实

检查发现问题,整改消除隐患。在谈及如何反思总结、谋求新疆民航健康发展时,大家畅所欲言,各抒己见。

◀接1版

他认为,“十三五”期间,中国将会继续加大机场布局建设力度,机场建设将朝五大方向发展。第一,大力培育具有国际竞争力的航空客运枢纽,逐步培育和建成若干地域性国际门户机场,建设一批区域性大型枢纽机场,逐步完善和增强各省、区、市政府所在地机场以及沿海开放城市和旅游城市机场的服务功能。

第二,在机场密度较低而需求潜力较大的地区,将会新建一批支线机场。“预计到2020年,运输机场将达到220座左右,覆盖全国94%的经济总量、83%的人口和81%的县级行政单元”。

第三,航线网络将会更加科学规划。要构建国内航空网络、空中快线网络,加强干线、支线衔接和支线之间的互联互通,提高中小机场的通达性和利用率,由此支撑“一带一路”战略,加速“一带一路”核心区建设。

第四,通用机场将会得到快速发展,成为一个新的增长点。

第五,临空经济发展会更加健康有序,与地方经济的融合速度也会进一步加快。

据了解,中国民用机场协会是以

中国民用机场为主体,由全国民用机场、相关企业法人自愿结成的全国性、行业性、非营利性的社会组织,在业务上接受民航局的领导和指导。“这些年,机场协会在大力推进机场安全运行管理,积极参与民航法律法规修订和机场从业员资质能力建设,大力推进机场收费改革和通用机场建设发展,认真抓好机场服务质量评价,积极开展中小机场空管专业培训、国内国际业务交流与合作以及推进机场贵宾业务转型发展等方面,开展了富有成效的工作,并取得了一定成效和进展。在新常态下,民航发展面临的困难和机遇是前所未有的。机场协会将致力于服务所有会员单位,发挥沟通、协调和交流的桥梁纽带作用。”覃章高表示。

加强交流培训 积极进行新技术推广

“中国运输机场现有205座。其中,枢纽、干线机场44座,支线机场161座。随着‘十三五’的到来,我国机场建设在政策力推动下将进入发展高峰期。”覃章高表示,“十三五”期

间,我国还将规划建设一批区域性大型枢纽机场,在机场密度较低而需求潜力较大的地区,新建支线、干线、通勤机场,“尤其国家‘一带一路’战略的提出,更将为开拓我国中西部地区机场建设创造巨大的发展空间”。

“今后5年,是我国实现民航强国建设的关键时期。机场协会要在民航业实施‘一带一路’、京津冀一体化和‘长江经济带’三大国家战略中发挥积极的作用,以更加积极的态度和主动作为的精神,发挥好桥梁和纽带作用,加大交流培训力度,积极进行新技术推广”。覃章高表示,为了贯彻这个精神,机场协会将在明年举办中国机场(长沙)论坛暨设施设备展览会。“这个论坛,我们酝酿了很久,从去年下半年开始,公开征集举办城市,最后确定长沙为举办地。目前,长沙论坛的筹办工作已基本完成,即将进入实质推进阶段”。

他表示,目前论坛的主题已确定,“一带一路”引领机场发展新常态。“论坛将邀请国内外知名学者、设备厂商、业内精英齐聚一堂,就国内外机场管理理念、机场建设经验、新型装备技术等进行研究、展览展示”。